Проект в новой редакции для утверждения на очередном общем собрании 10.07.2019 г.

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о системе мер дисциплинарного воздействия, применяемых к членам Саморегулируемой организации Ассоциации строителей малого и среднего бизнеса.**

г. Нижний Новгород

2019 г.

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Уставом Ассоциации, внутренними документами Ассоциации.

1.2. Настоящее Положение устанавливает систему мер дисциплинарного воздействия в отношении членов Саморегулируемой организации Ассоциации строителей малого и среднего бизнеса (далее – Ассоциация) за нарушение требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, стандартов и внутренних документов Ассоциации (далее – обязательные требования) и определяет органы, уполномоченные на их применение, основания и правила применения указанных мер, а также порядок рассмотрения дел о применении к членам Ассоциации мер дисциплинарного воздействия.

1.3. Принципы применения мер дисциплинарного воздействия:

1.3.1. публичность (открытость) применения мер дисциплинарного воздействия;

1.3.2. равенство членов саморегулируемой организации при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.3. обязательность соблюдения установленной процедуры при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.4. применение мер дисциплинарного воздействия только в случае установления вины члена саморегулируемой организации в нарушении обязательных требований;

1.3.5. соответствие применяемой меры дисциплинарного воздействия тяжести (степени) допущенного нарушения;

1.3.6. обязанность по устранению допущенных нарушений и их последствий вне зависимости от применения мер дисциплинарного воздействия.

1.4. Применение мер дисциплинарного воздействия не имеет своей целью нанесение вреда деловой репутации членам Ассоциации, допустившим нарушения.

1.5. Для целей настоящего Положения применяются следующие понятия:

1.5.1. специализированный орган Ассоциации (Контрольно-экспертный департамент) по контролю за деятельностью членов Ассоциации – орган, осуществляющий контроль за соблюдением членами Ассоциации обязательных требований в соответствии с внутренними документами Ассоциации;

1.5.2. специализированный орган Ассоциации (Дисциплинарный комитет) по рассмотрению дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия – орган, создаваемый в обязательном порядке постоянно действующим коллегиальным органом управления Ассоциации и осуществляющий рассмотрение дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных настоящим Положением;

1.5.3. жалоба – представленное в Ассоциацию письменное обращение физического или юридического лица о защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов, содержащее указание на действия (бездействие) члена Ассоциации, нарушающие обязательные требования;

1.5.4. дисциплинарное производство – комплекс взаимосвязанных действий, осуществляемых органами Ассоциации, по рассмотрению материалов по выявленным фактам нарушений обязательных требований, совершенных членами Ассоциации, и применению к такому члену Ассоциации мер дисциплинарного воздействия.

**2. СИСТЕМА МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

2.1. За нарушение обязательных требований к члену Ассоциации могут применяться следующие меры дисциплинарного воздействия:

2.1.1. предписание об обязательном устранении членом Ассоциации выявленных нарушений в установленные сроки;

2.1.2. предупреждение члену Ассоциации;

2.1.3. приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;

2.1.4. наложение на члена Ассоциации штрафа;

2.1.5. рекомендация об исключении лица из членов Ассоциации;

2.1.6. исключение из членов Ассоциации.

2.2. Предписание об обязательном устранении выявленных нарушений

2.2.1. предписание члену Ассоциации об обязательном устранении членом Ассоциации выявленных нарушений - мера дисциплинарного воздействия, обязывающая члена Ассоциации произвести в установленные сроки действия, направленные на устранение допущенных нарушений;

2.2.2. предписание выносится с обязательным указанием сроков выполнения указанных в нем мероприятий по устранению выявленных нарушений.

2.2.3. срок для устранения выявленных нарушений, устанавливаемый в предписании об обязательном устранении выявленных нарушений устанавливается дисциплинарным комитетом. Дисциплинарный комитет имеет право продлить срок для устранения выявленных нарушений, с учетом обоснованных доводов и обстоятельств.

2.3. Предупреждение

2.3.1. предупреждение члену Ассоциации - мера дисциплинарного воздействия обязывающая устранить в установленные сроки нарушение, а также указывающая на возможность применения более строгих мер дисциплинарного воздействия в случае неисполнения/несвоевременного исполнения ранее вынесенного предписания об обязательном устранении выявленных нарушений, а также повторного нарушения им требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, правил контроля в области саморегулирования, стандартов Ассоциации, условий членства в Ассоциации, внутренних документов Ассоциации;

2.3.2. Предупреждение члену Ассоциации выносится в письменной форме с обязательным указанием сроков устранения выявленных нарушений. Дисциплинарный комитет имеет право продлить срок для устранения выявленных нарушений с учетом обоснованных доводов и обстоятельств.

2.4. Приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства

2.4.1. приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства - мера дисциплинарного воздействия, предусматривающая обязанность члена Ассоциации не заключать новых договоров по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального ремонта до устранения выявленных нарушений и принятия решения о возобновлении такого права;

2.4.2. член Ассоциации имеет право осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства только в соответствии с договорами строительного подряда, договорами подряда на осуществление сноса, заключенными до принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия.

2.4.3. приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства допускается на период до устранения выявленных нарушений, но не более чем на 60 (шестьдесят) календарных дней со дня, следующего за днем принятия решения.

2.4.4. После истечения срока дисциплинарный комитет вправе продлить срок приостановления права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на период не более 30 (тридцати) календарных дней.

2.5. Наложение на члена Ассоциации штрафа

2.5.1. наложение на члена Ассоциации штрафа – мера воздействия, обязывающая члена саморегулируемой организации уплатить установленный размер штрафа в целях компенсации возможного взыскания средств из компенсационного фонда (фондов) саморегулируемой организации;

2.5.2. штраф независимо от причины его наложения, уплаченный членами Ассоциации, зачисляется в счет увеличения компенсационного фонда возмещения вреда;

2.5.3. штраф независимо от причины его наложения, уплаченный членами Ассоциации, имеющими право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору строительного подряда, договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, зачисляется в счет увеличения компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств;

2.5.4. штраф уплачивается членом Ассоциации в течение 60 (шестидесяти) календарных дней с даты принятия решения о привлечении члена Ассоциации к мере дисциплинарного воздействия в виде наложения на члена Ассоциации штрафа;

2.5.5 Размер штрафов:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид нарушения | Руб. |
| Нарушение правил саморегулирования, стандартов Ассоциации и внутренних документов Ассоциации, за исключением: | 30 000 |
| Несвоевременная уплата членских взносов в течение трех месяцев | 30 000 |
| Несвоевременное информирование об изменениях в документах, подлежащих обязательному предоставлению в Ассоциацию | 5 000 |
| Несвоевременное предоставление сведений о заключении договора строительного подряда, договора подряда на осуществление сноса объекта капитального строительства с использованием конкурентных способов заключения договоров | 5 000 |
| Заключение договора строительного подряда, договора подряда на осуществление сноса объекта капитального строительства с использованием конкурентных способов заключения договоров без участия в формировании компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств | 30 000 |
| Несвоевременное предоставление сведений о заключении договоров страхования в соответствии с утвержденными в Ассоциации требованиями к страхованию ответственности | 5 000 |
| Отсутствие страхового полиса и договора страхования, в случае, если это предусмотрено внутренними документами Ассоциации (Требованиями к страхованию ответственности) | 30 000 |
| Несвоевременное предоставление на проверку комплекта документов на специалистов по организации строительства, которые имеют право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области строительства | 30 000 |

2.6. Рекомендация об исключении лица из членов Ассоциации

2.6.1. рекомендация об исключении лица из членов Ассоциации - мера дисциплинарного воздействия, предшествующая применению Ассоциации меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов Ассоциации и предоставляющая последний короткий срок члену Ассоциации для исправления выявленных нарушений.

2.7. Исключение из членов Ассоциации

2.7.1. исключение из членов Ассоциации - мера дисциплинарного воздействия, применение которой влечет за собой прекращение членства в Ассоциации.

2.8. Член Ассоциации обязан письменно уведомить об исполнении/частичном исполнении/неисполнении вынесенной ему меры дисциплинарного воздействия не позднее установленного срока. В случае неисполнения данного требования дисциплинарный комитет вправе принять решение о применении более строгих мер дисциплинарного воздействия.

**3. ОРГАНЫ АССОЦИАЦИИ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ НА ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

3.1. Органами Ассоциации, уполномоченными принимать решения о применении предусмотренных настоящим Положением мер дисциплинарного воздействия к членам Ассоциации, являются:

3.1.1. Дисциплинарный комитет;

3.1.2. Совет;

3.2. Дисциплинарный комитет применяет в отношении членов Ассоциации меры дисциплинарного воздействия, установленные пунктами 2.1.1 - 2.1.5 настоящего Положения.

3.3. Совет применяет в отношении членов Ассоциации меру дисциплинарного воздействия, установленную пунктом 2.1.6 настоящего Положения Ассоциации, а также вправе отменять решения, принятые дисциплинарным комитетом.

**4. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ О ПРИМЕНЕНИИИ В ОТНОШЕНИИ ЧЛЕНОВ АССОЦИАЦИИ** **МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

4.1. Рассмотрение дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия проводится в виде заседаний дисциплинарного комитета.

4.2. Заседания дисциплинарного комитета проводятся по мере необходимости при поступлении материалов, являющихся основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия.

4.3. Акты проверок, проведенных Ассоциацией, в которых выявлены нарушения обязательных требований являются основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия.

4.4. К актам проверок также прилагаются жалобы и обращения, на основании которых проводилась проверка.

4.5. На основании поступивших в дисциплинарный комитет материалов руководитель такого органа принимает решение о проведении заседания о рассмотрении дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия. Указанное решение принимается не позднее трех рабочих дней с даты поступления материалов в дисциплинарный комитет.

4.6. В решении о проведении заседания дисциплинарного комитета указываются:

4.6.1. дата проведения заседания, которая не может быть позднее десяти календарных дней с даты принятия такого решения руководителем;

4.6.2. перечень документов, составляющих дело о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия;

4.6.3. полное наименование члена Ассоциации, в отношении которого будет рассматриваться дело о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия, его идентификационный номер налогоплательщика.

4.7. В день принятия решения о проведении заседания дисциплинарного комитета, указанное решение направляется всем членам дисциплинарного комитета Ассоциации, члену Ассоциации в отношении которого будет рассматриваться дело о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия, лицу направившему жалобу или обращение (в случае наличия в деле жалобы или обращения), контрольно-экспертному департаменту.

4.8. Уведомление члена Ассоциации о дисциплинарном производстве в отношении него производится Президентом Ассоциации. Надлежащим уведомлением является направление члену Ассоциации почтового, факсового, нарочного или иного извещения о времени и месте заседания дисциплинарного комитета с подтверждением отправки или получения адресатом. Уведомление направляется по реквизитам связи, сведения о которых были предоставлены членом Ассоциации в заявлении о приеме в члены Ассоциации (внесении изменений) или о смене адреса, или по сведениям о члене Ассоциации, опубликованным на официальном сайте Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации. Ответственность за неполучение почты по причине истечения срока хранения или фактического отсутствия по указанным адресам, фактическом отказе в получении извещения или иной объективной причине, указанной почтой (курьером, службой доставки), несет член Ассоциации.

4.9. При неявке на заседание дисциплинарного комитета Ассоциации лица, жалоба (заявление, обращение) которого послужили основанием для проведения контрольных мероприятий, а равно члена Ассоциации, в отношении которого применяется мера дисциплинарного воздействия, извещенных о времени и месте проведения заседания, дисциплинарный комитет вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

4.10. При рассмотрении дела дисциплинарный комитет должен непосредственно исследовать имеющиеся доказательства по делу, заслушать объяснения лиц, участвующих в деле, а также огласить объяснения, показания, заключения, представленные в письменной форме.

4.11. По решению дисциплинарного комитета, выносимому по ходатайству лица, в отношении которого применяется мера дисциплинарного воздействия, либо по собственной инициативе дисциплинарного комитета при необходимости представления дополнительных доказательств, вызова свидетелей, проведения экспертизы, совершения иных действий, необходимых для полного и всестороннего рассмотрения дела, рассмотрение дела о нарушении может быть отложено, на срок не превышающий 10 календарных дней.

4.12. В случае, если для установления обстоятельств, имеющих значение при рассмотрении дела, необходимо проведение исследования, требующего специальных знаний, дисциплинарный комитет по ходатайству участника дисциплинарного производства вправе назначить экспертизу. Участие экспертов оплачивается участником производства по делу о применении мер дисциплинарного воздействия, по инициативе которого указанные эксперты приглашены.

4.13. Дисциплинарный комитет прекращает дисциплинарное производство при выявлении следующих обстоятельств:

4.13.1. ликвидация юридического лица или смерть индивидуального предпринимателя, в отношении которых возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия;

4.13.2. подача лицом, в отношении которого возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия, заявления о добровольном прекращении членства;

4.13.3. установление отсутствия события или состава нарушения обязательных требований.

4.14. Дисциплинарный комитет выносит решение на основе имеющихся материалов дела и представленных сторонами доказательств.

4.15. По итогам заседания дисциплинарный комитет выносит одно из следующих мотивированных решений:

4.15.1. в пределах своей компетенции о применении меры дисциплинарного воздействия к члену Ассоциации;

4.15.2. об отказе в применении к члену Ассоциации меры дисциплинарного воздействия;

4.15.3. о прекращении дисциплинарного производства.

4.16. Решения, предусмотренные пунктами 2.1.1 – 2.1.4 и 2.1.6. настоящего Положения, принимаются большинством голосов членов дисциплинарного комитета и совета, соответственно и вступают в силу с момента их принятия указанными органами. Решение, предусмотренное пунктом 2.1.5. настоящего Положения, может быть принято не менее чем семьюдесятью пятью процентами голосов членов дисциплинарного комитета.

4.17. Решение о применении к члену Ассоциации меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов принимается на заседании Совета Союза.

4.18. Союз в течение 2 (двух) рабочих дней со дня принятия Дисциплинарной комиссией или Советом Ассоциации решения о применении мер дисциплинарного воздействия в отношении члена Союза направляет в форме документов на бумажном носителе или в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной электронной цифровой подписью уполномоченного лица Союза, копии такого решения члену Союза, а также лицу, направившему жалобу, по которой принято такое решение.

**5. ОСНОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И НАЧАЛА ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА**

5.1. Основаниями для начала дисциплинарного производства является информация о факте нарушения членом Ассоциации обязательных требований, полученная в ходе:

5.1.1. проведения плановой или внеплановой проверки деятельности члена;

5.1.2. рассмотрения жалобы на действия его члена;

5.1.3. проведения государственного контроля (надзора) и уведомления Ассоциации в установленном порядке;

* + 1. получение Ассоциации вступившего в законную силу решения суда или иного органа, имеющего право рассматривать дело о нарушении обязательных требований, которым (решением) установлен факт нарушения.

5.2. Меры дисциплинарного воздействия применяются в отношении членов Ассоциации в целях прекращения и предупреждения совершения дисциплинарных правонарушений.

5.3. При применении мер дисциплинарного воздействия в каждом конкретном случае учитываются:

5.3.1. характер допущенного членом Ассоциации нарушения обязательных требований;

5.3.2.обстоятельства, отягчающие ответственность;

5.3.3.обстоятельства, смягчающие ответственность;

5.3.4.фактически наступившие последствия нарушения обязательных требований (фактически причиненный вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации);

5.3.5. потенциальная опасность нарушения обязательных требований (степень риска причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, при совершении членом Ассоциации аналогичного дисциплинарного нарушения).

5.3.6. иные обстоятельства, которые Дисциплинарным комитетом признаны существенными для дела и могут быть приняты во внимание при вынесении решения или рекомендации.

5.4. Обстоятельствами, смягчающими ответственность, могут быть признаны:

5.4.1. добровольное сообщение членом Ассоциации о совершенном им нарушении обязательных требований;

5.4.2. добровольное возмещение членом Ассоциации причиненного ущерба или устранение причиненного вреда.

5.4.3. иные обстоятельства, признанные Дисциплинарным комитетом, как смягчающие.

5.5. Обстоятельствами, отягчающими ответственность, могут быть признаны:

5.5.1. продолжение совершения длящегося нарушения обязательных требований или повторное совершение однородного нарушения, если за совершение такого нарушения в отношении этого члена Ассоциации уже применялись меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные настоящим Положением;

5.5.2. нарушение обязательных требований причинило существенный вред Ассоциации, иному члену Ассоциации, другому юридическому или физическому лицу, а также Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

5.6. Дисциплинарный комитет, рассматривающий дело о нарушении членом Ассоциации обязательных требований, в зависимости от характера совершенного нарушения может не признать данное обстоятельство отягчающим.

5.7. В случае обнаружения Ассоциацией факта нарушения его членом требований технических регламентов, проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства Ассоциация обязана уведомить об этом федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора.

**6. ПРАВА ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ ИЛИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ О НАРУШЕНИЯХ ИМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

6.1. Если иное не установлено настоящим Положением, член Ассоциации, в отношении которого рассматривается дело о применении мер дисциплинарного воздействия, лицо подавшее жалобу, в ходе рассмотрения такого дела имеют право:

6.1.1. знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии;

6.1.2. представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, полученными в ходе мероприятий по контролю;

6.1.3. участвовать в исследовании доказательств;

6.1.4. делать заявления, давать объяснения Специализированному органу Ассоциации по существу рассматриваемых обстоятельств, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам;

6.1.5. с разрешения руководителя специализированного органа Ассоциации задавать вопросы иным лицам, участвующим в деле. Вопросы, не относящиеся к существу рассматриваемого дела, могут быть сняты руководителем специализированного органа Ассоциации;

6.1.6. заявлять ходатайства о назначении экспертизы, вызове свидетелей;

6.1.7. обжаловать решения специализированного органа Ассоциации в порядке, установленном пунктом 6.1 настоящего Положения;

6.1.8. пользоваться иными правами, предоставленными им действующим законодательством, Уставом Ассоциации и настоящим Положением.

**7. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ О ПРИМЕНЕНИИ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

7.1. Решение дисциплинарного комитета о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано членом Ассоциации, в отношении которого принято указанное решение, в совет Ассоциации в течение пяти рабочих дней со дня получения копии данного решения, либо в арбитражный суд в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

7.2. Совет Ассоциации обязан рассмотреть жалобу на решение дисциплинарного комитета в срок не позднее, чем десять рабочих дней со дня ее поступления.

7.3. Совет Ассоциации при рассмотрении жалобы на решение дисциплинарного комитета проверяет обоснованность принятого решения и его соответствие законодательству Российской Федерации и внутренним документам Ассоциации.

7.4. Решение совета Ассоциации о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано членом Ассоциации, в отношении которого принято указанное решение, в арбитражный суд, а также третейский суд, сформированный Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

**8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ**

8.1. Настоящее Положение вступает в силу не ранее чем через десять дней после дня принятия.